

**Право на равенство и свободу от дискриминации в  
Российском и  
Международном законодательстве.**

**Екатеринбург, 23 ноября 2014 г.**

**Принести права человека домой:  
Стратегия применение стандартов  
Конвенции о защите  
прав человека в России**

Антон Бурков

# Зачем мы здесь?

- Изменить закон
- Изменить практику
- Изменить общественное мнение

КАК ЭТО СДЕЛАТЬ?

Не нужно открывать Америку - *Brown v. Board of Education*

# *Brown v. Board of Education*

- Чтобы отменить дискриминационный закон о  
раздельном обучении в школах, потребовалось  
изменить общественное мнение
- Стратегическая кампания, направленная на  
получение решения Верховного суда *Brown v.  
Board of Education*, длилась более 30 лет
  - юристы направляли строго определенные  
жалобы в ВС, чтобы подготовить судей к главной  
жалобе, направленной на отмену  
дискриминации в школах

# Применение Конвенции в России

- Когда Россия ратифицировала Конвенцию в 1998, в законе о ратификации было записано:
  - Признание юрисдикции ЕСПЧ
  - Однако после ратификации многие приняли ратификацию как право обращаться в ЕСПЧ, но не восприняли применение положений Конвенции на национальном уровне
  - Принцип защиты от дискриминации подробнее всего разработан в практике ЕСПЧ

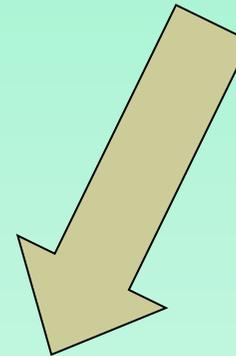
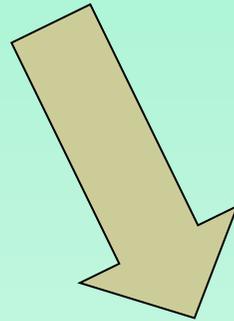
---

ЧТОБЫ УСПЕШНО ССЫЛАТЬСЯ НА СВОБОДУ ОТ ДИСКРИМИНАЦИИ, НУЖНО ИЗМЕНИТЬ МНЕНИЕ О КОНВЕНЦИИ И ДИСКРИМИНАЦИИ. КАК И ЧТО ПРИ ЭТОМ УЧИТЫВАТЬ:

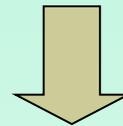
# История политического вступления России в Совет Европы

Совет Европы

Россия (МИД)



Одинаковое заключение



*правовой порядок Российской Федерации не в полной  
мере соответствует стандартам Совета Европы*

# Заявление Председателя Свердловского областного суда Ивана Овчарука:

*“Каких-то особых семинаров-тренингов по применению Конвенции не проводим. Какая нужна тренировка, чтобы не отказать в правосудии или осуществить его в разумные сроки? Необходимо соблюдать национальное законодательство.”*

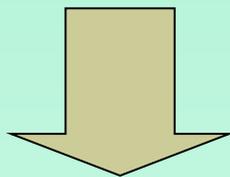
“Судьи Должны Знать Все”, Онлайн Пресс-  
Конференция, Август 2004 г.

# Замкнутый круг: судьи могли бы, но адвокаты не хотят

- Судьи: мы не применяем Конвенцию, потому что адвокаты не просят нас
- Адвокаты: мы не строим аргументы на основании Конвенции, потому что судьи все равно ее не применяют

# Понимание защиты, предоставляемой Конвенцией

- *Статья 1. Обязательство соблюдать права человека: «Высокие Договаривающиеся Государства обеспечивают каждому находящемуся под их юрисдикцией права и свободы, определенные в разделе 1 Конвенции»*



- *Понимание Совета Европы: права, закрепленные в Конвенции защищаются в первую очередь в России (субсидиарный характер защиты)*

# Чтобы применять Конвенцию, нужно знать, что

- Применяется Конвенция главным образом в российских судах, а не в Европейском суде по правам человека (ст. 1 Конвенции, Рекомендациях Комитета Министров ЕС)
- Применить Конвенцию значит применить статью Конвенции как она понимается в постановлениях Европейского суда по правам человека (основание: практика Евросуда, Рекомендации Комитета Министров ЕС, российское право)

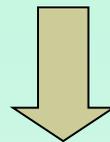
# Рекомендации Комитета Министров Совета Европы о применении Конвенции

- «Необходимое условие эффективной защиты прав человека в Европе с помощью Конвенции состоит в том, что государства применяют Конвенцию в своих правовых системах **как она понимается в практике Европейского суда**» (пункт 3 Рекомендации Комитета Министров Rec(2004)5)

# Статус Конвенции в Российском законодательстве

- ч. 4 ст. 15 Конституции РФ и ст. 5 ФЗ «О международных договорах»

«...международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора»  
*(приоритет над законом)*



Конвенция > Гражданского процессуального кодекса

# Федеральное законодательство о применении Конвенции

- ст. 3 ФКЗ «О судебной системе»: «российские суды обязаны применять международные договоры России»
- ст. 1 ФЗ «О ратификации Конвенции»: «Российская Федерация в соответствии со статьей 46 Конвенции признает *в силу самого факта* и без специального соглашения юрисдикцию Европейского Суда по правам человека обязательной по вопросам толкования и применения Конвенции и Протоколов к ней»

# Конституционный суд о применении Конвенции

- Постановление КС от 25 января 2001 г. N 1-П - «Российская Федерация признала юрисдикцию Европейского Суда по правам человека и обязалась привести правоприменительную, в том числе судебную, практику в полное соответствие с обязательствами Российской Федерации, вытекающими из участия в Конвенции и Протоколах к ней.»
- Постановление КС от 2 февраля 2007 г. – «... как и Конвенция о защите прав человека и основных свобод, решения Европейского Суда по правам человека... являются составной частью российской правовой системы, а потому должны учитываться федеральным законодателем при регулировании общественных отношений и правоприменительными органами при применении соответствующих норм права”
- Постановление КС от 26.02.2010 г. - 26 февраля 2010 г. - законодатель обязан закрепить «механизм исполнения окончательных постановлений Европейского суда по правам человека, который позволит обеспечить адекватное восстановление прав, нарушение которых выявлено Европейским судом по правам человека».

# Постановления Пленума Верховного суда РФ

- ППВС «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» № 5 от 10 октября 2003 г. + Постановление Пленума Верховного Суда № 21 от 27 июня 2013 г. О применении судами общей юрисдикции Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года и Протоколов к ней:
  - Повторяет конституционное указание применять Конвенцию
  - Разъясняет как это делать – с учетом постановлений Европейского суда и не только против России
  - Неправильное применение может привести к отмене судебного решения

# Районные и областные суды

- районные суды применяли прецеденты Евросуда (Ковлер: чем дальше от Москвы, тем лучше)
- по собственной инициативе суд не применяет Конвенции
- стойкое нежелание судей применять Конвенцию
- обращения районных судов к судебной практике Евросуда были вызваны представлением сторонами исчерпывающих обоснований
- судьи стараются избежать упоминания Конвенции в судебных решениях даже в тех случаях, когда положения Конвенции были в пользу лица, выигравшего дело
- судьи стараются вынести решение по делу на основании только российского законодательства или только Конвенции без обращения к анализу прецедентного права Евросуда
- Конвенция применялась теми судьями, которые регулярно сталкивались с аргументами сторон, основанных на положениях Конвенции

# Стратегия по применению Конвенции в судах России

- 1) Ведение дел в национальных судах на основе Конвенции гарантирует
  - 2) Обращение в ЕСПЧ, если национальные суды не приняли во внимание Конвенцию.
- И то и другое должно быть сделано с целью не только защиты конкретного права, гарантированного Конвенцией, но также с целью выработки правового инструмента, который будет эффективным в стимулировании национальных судей применять Конвенцию – это постановление (позиция) ЕСПЧ, который был заключил, что игнорирование судьей аргументов, основанных на Конвенции само по себе является нарушением ст.6 Конвенции – право на справедливый суд

# Налог 30% на нерезидентов

- НДФЛ 13%
- Если за пределами России более 183 дней, НДФЛ увеличивается до 30%
- Никакого объяснения этой дискриминации и обоснования экономической необходимости НЕТ, кроме признака регистрации («прописки»).
- Нарушение права собственности (ст. 1 протокола 1) + дискриминация (ст. 14)

# «Женское» купе (СВ)

- Право проезда в «однополном» СВ
- В СВ находился и мужчина
- Проводник и начальник поездка отказались высадить мужчину, обвинив девушку в «дискриминации мужчин»
- Полное игнорирование права и желания девушки не находиться в СВ с мужчиной, перевод желания в шутку
- Есть ли здесь дискриминация
- Как защищать девушку?



**Бурков А. Л. «Конвенция о защите прав человека в судах России».  
М.: Волтерс Клувер, 2010**

Заглянуть в книгу можно на сайте  
[www.sutyajnik.ru/bal/wolters](http://www.sutyajnik.ru/bal/wolters)